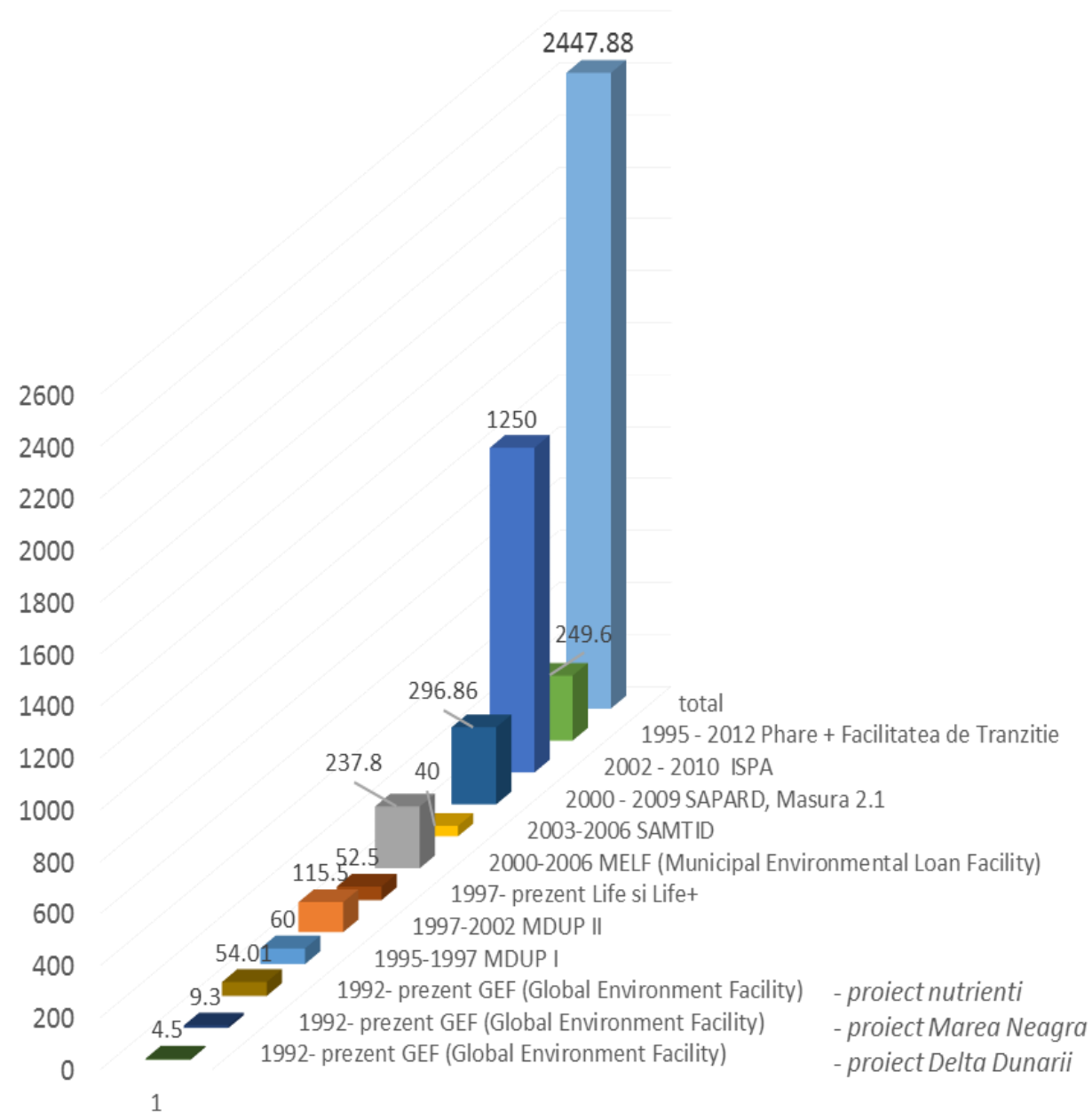
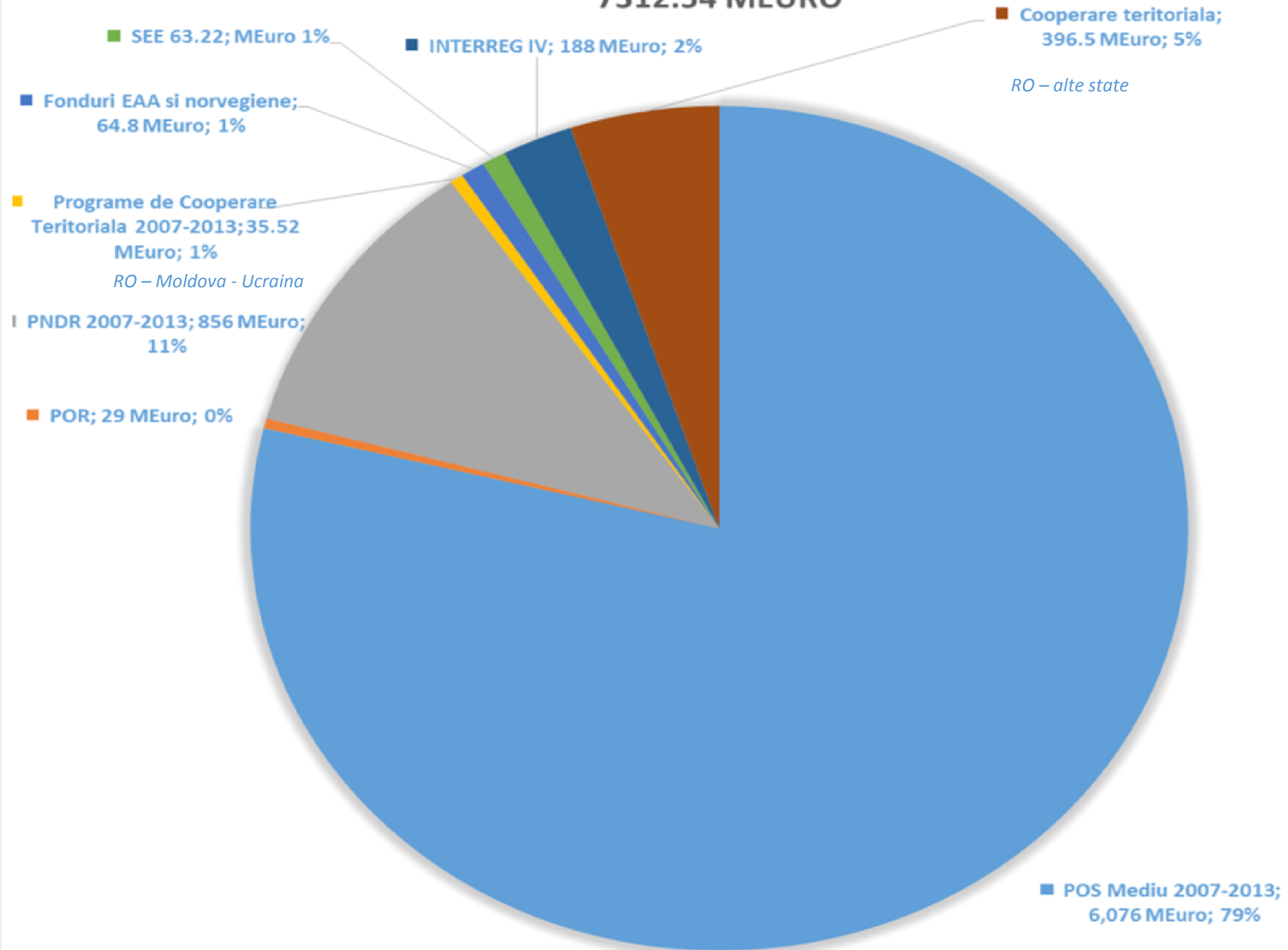


Distributie fonduri preaderare in perioada 1995-2010

MEuro/M US\$

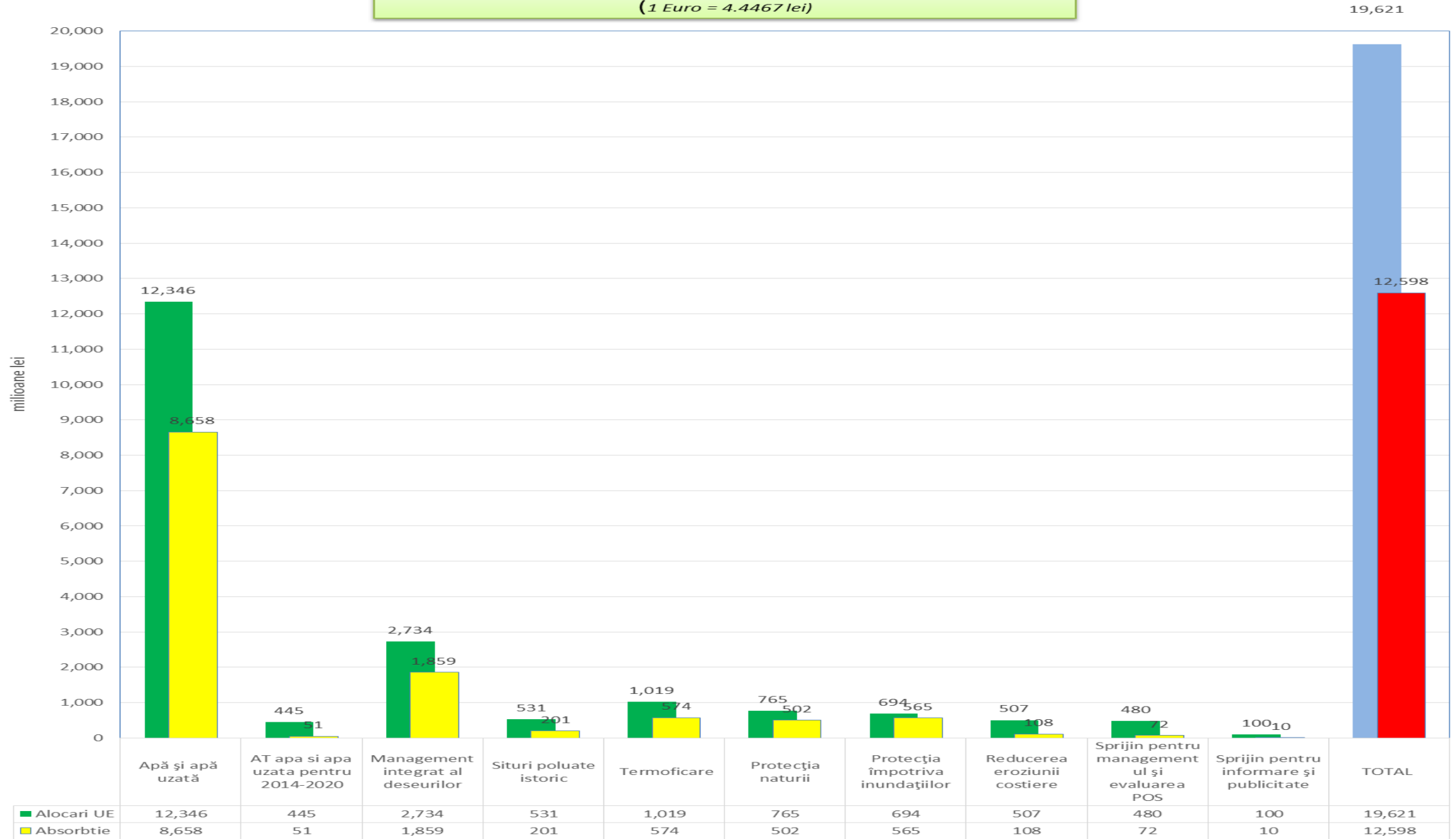


FINANTARI 2007-2015 7312.54 MEURO



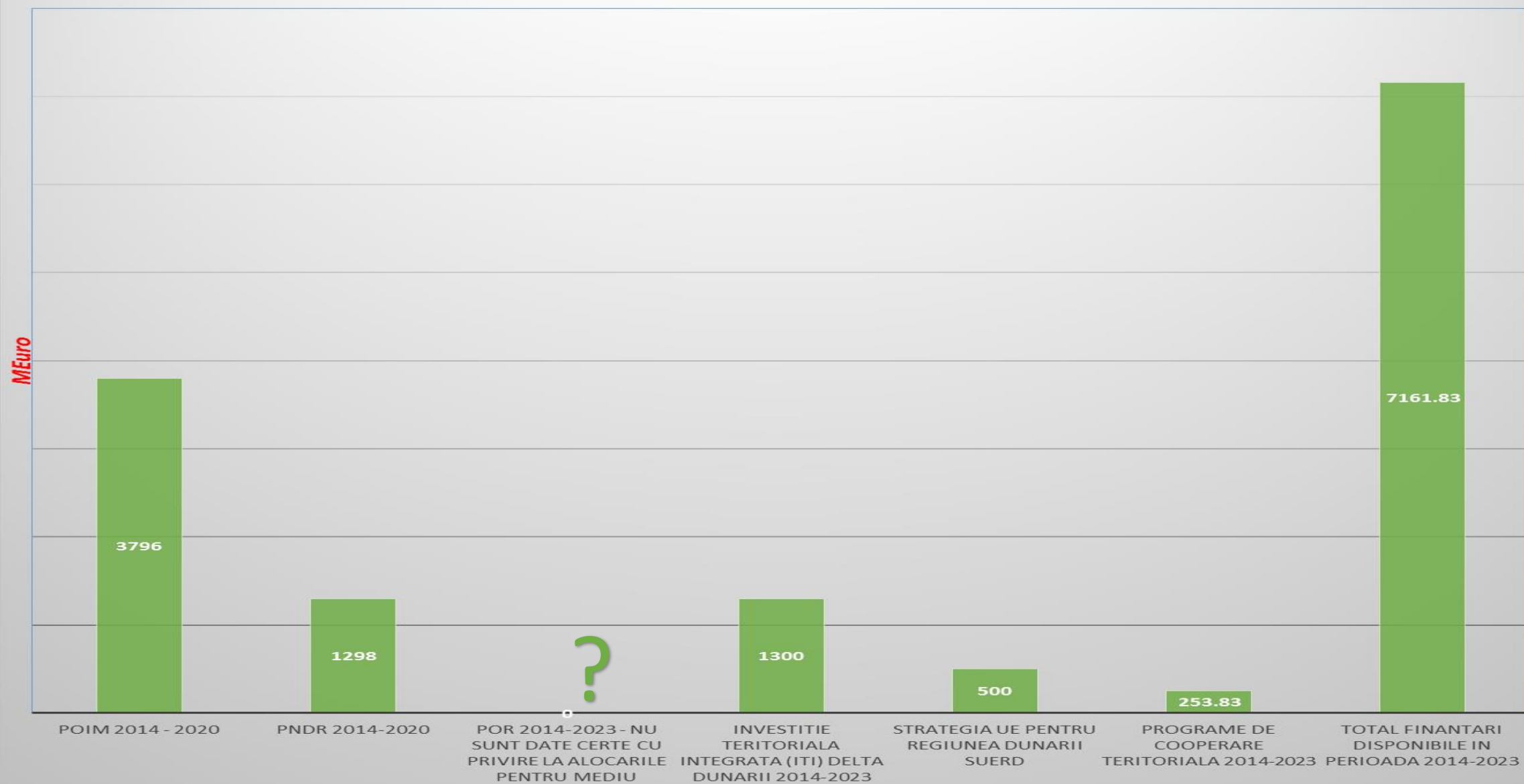
Alocari/Absorbtie fonduri UE prin POS Mediu 2007-2013

(1 Euro = 4.4467 lei)



MEuro

Finantari disponibile in perioada 2014-2023



NOTE GENERALE

- Datele financiare cu privire la finantarile din fonduri de preaderare sau din partea IFI din care sa rezulte valorile proiectelor real absorbite precum si modul in care s-au derulat proiectele, *nu sunt disponibile decat in mica masura*.
- Rapoartele intermediare si/sau finale ale programelor/proiectelor aprobate/derulate anterior anului 2007 sunt disponibile in mica masura, inclusiv pe site-urile finantatorilor (BERD, Banca Mondiala, Comisia Europeana, EAA etc.) astfel fiind destul de dificil de facut o imagine reala a modului de derulare a acestora din punct de vedere al managementului ciclului de proiect.
- Nici in ceea ce priveste noile fonduri, nu exista o identificare clara in ceea ce priveste fondurile alocate sectorului de mediu in perioada 2014-2020.
- Spre exemplu: in cadrul noului instrument finatat de CE, respectiv Investitie Teritoriala Integrata Delta Dunarii, sunt alocate fonduri in valoare de 1.300 MEuro, inclusiv pentru importante aspect de mediu aferente Deltei Dunarii, dar fondurile nu sunt alocate transparent si pe domenii de interes, astfel existand riscul dublei finantari sau a promovarii de investitii ce nu concorda cu Master Planurile pentru apa si apa uzata ori de management integrat al deseurilor in zona Deltei Dunarii.

Cauze care au condus la slaba absorbtie a fondurilor comunitare

✓ Aderarea Romaniei la UE implica masuri importante in ceea ce priveste indeplinirea obligatiilor de Stat Membru, implicit respectarea aquis-ului comunitar a caror nerealizare poate conduce la sanctiuni importante aferente procedurilor de infridgement. Din acest punct de vedere, in perioada de preaderare dar si dupa, nu au fost implementate suficiente masuri de constientizare a factorilor de decizie de la nivelul administratiei publice locale (consilii judetene/locale/primarii), fapt ce a condus la o extrem de slaba implicare a acestora in procesul de pregatire a proiectelor de infrastructura de mediu.

✓ O foarte mare reticenta a administratiei publice locale cu privire la regionalizarea serviciilor comunitare ceea ce a condus la infiintarea cu mare greutate a Asociatiilor de Dezvoltare Intracomunitara pentru apa si deseuri.

Identificarea cu foarte mare greutate de terenuri pentru realizarea investitiilor de mediu, in special in ceea ce priveste infrastructura de deseuri dar si de apa si apa uzata a condus la intarzieri foarte mari in ceea ce priveste elaborarea, aprobarea si implementarea proiectelor.

✓ Lipsa personalului calificat din componenta Unitatilor de Implementare a Proiectelor infiintate la nivelul operatorilor Regionali de Apa si a Consiliilor Judetene dar si supraaglomerarea acestora cu alte sarcini decat cele de management de proiect a condus la emiterea de input-uri tarzii sau indiferente fata de solutiile oferite de consultant ceea ce a favorizat pregatirea unor proiecte care, pe alocuri, nu acopera in fapt, nevoile beneficiarului.

- ✓ Politica salariala pentru personalul de implementare din cadrul UIP nu a favorizat implicarea acestuia in elaborarea proiectelor in faza initiala iar, mai apoi, odata cu modificarea legislatiei privind salarizarea prin care au fost acordate sporuri salariale acestui personal a condus, in destule cazuri la “popularea” UIP-urilor cu persoane necalificate profesional dar care beneficiau de “sustinere” din partea factorilor decizionali.
- ✓ Lansarea cu foarte mari intarzieri a licitatiilor pentru contractele de servicii si lucrari din cadrul proiectelor precum si derularea acestora pe perioade foarte mari de timp.
- ✓ Slaba pregatire a personalului din compartimentele de achizitii publice a beneficiarului ceea ce a condus la intarzieri mari in desemnarea castigatorilor licitatiilor dar si la:
 - suspendari ale Programului din partea UE ca urmare a deficientelor constatate
 - corectii financiare semnificative din partea Autoritatii de Audit dar si a Autoritatii de Management.
- Noile servicii ce urmeaza a fi infiintate in domeniul apei si canalizarii dar si in cel al deseurilor genereaza costuri de intretinere si dezvoltare mai mari ce trebuie sustinute din taxe/tarife percepute de operatori populatiei. Decizia de majorare treptata a tarifelor, in ritm anual, astfel incat la darea in folosinta a noilor facilitati infiintate prin investitiile finantate de UE/IFI acestea sa reflecte nivelul real, a condus la aparitia unei stari de nemultumire a clientilor fapt ce nu a sprijinit derularea investitiilor (“De ce sa platim mai mult pentru aceleasi servicii?”)

- Lipsa de “viziune” a autoritatilor publice locale in ceea ce priveste derularea proiectelor de investitii din fonduri diferite fapt ce a condus la blocaje in implementare. Este frecvent intalnit cazul autoritatilor locale care mai intai au asfaltat drumurile din fonduri nerambursabile ca mai apoi sa astepte perioade lungi de aprobare pentru a permite interventia asupra acestora ca urmare a investitiilor in apa si canalizare derulate de Operatorii Regionali de Apa pe teritoriul orasului/comunei respective.
- Lipsa unor prevederi legislative care sa incurajeze dar si sa sanctioneze nerespectarea prevederilor aquis-ului comunitar de mediu de catre autoritatile locale, eventualele amenzi stabilite de UE statului roman fiind suportate de Guvern si nu de cei responsabili de ne-implementarea masurilor necesare.
- Realizarea de catre consultanti si aprobarea de catre beneficiari a unor studii de fezabilitate si/sau proiecte tehnice slabe ceea ce a condus la costuri suplimentare pentru beneficiari dar si intarzieri semnificative in implementare.
- Lipsa de fonduri necesara pentru cofinantare la nivelul beneficiarilor dar si lipsa de sprijin financiar de la nivelul Autoritatii de Management, respectiv niveluri reduse de prefinantare, intarzieri mari in rambursarea fondurilor etc.
- Din acest punct de vedere, este evidenta lipsa totala de pregatire a beneficiarilor in special in ceea ce priveste asigurarea fondurilor necesare derularii investitiilor masive de mediu. Trebuie subliniat ca, de cele mai multe ori, proiectele de mediu implementate de Operatorii de Apa Regionali si de Consiliile Judetene depasesc, ca valoare, bugetele totale pe multi ani ale acestora.
- Desigur, mecanismul decontarii Cererilor de Plata catre beneficiari precum si garantarea creditelor pentru cofinantarea cheltuielilor necesare derularii investitiilor prin POS Mediu au reprezentat un real sprijin in implementarea financiara a proiectelor, chiar daca au fost implementate doar incepand cu finalul anului 2013.

- Lipsa de “viziune” a autoritatilor publice locale in ceea ce priveste derularea proiectelor de investitii din fonduri diferite fapt ce a condus la blocaje in implementare. Este frecvent intalnit cazul autoritatilor locale care mai intai au asfaltat drumurile din fonduri nerambursabile ca mai apoi sa astepte perioade lungi de aprobare pentru a permite interventia asupra acestora ca urmare a investitiilor in apa si canalizare derulate de Operatorii Regionali de Apa pe teritoriul orasului/comunei respective.
- Noile servicii ce urmeaza a fi infiintate in domeniul apei si canalizarii dar si in cel al deseurilor genereaza costuri de intretinere si dezvoltare mai mari ce trebuie sustinute din taxe/tarife percepute de operatori populatiei. Decizia de majorare treptata a tarifelor, in ritm anual, astfel incat la darea in folosinta a noilor facilitati infiintate prin investitiile finantate de UE/IFI acestea sa reflecte nivelul real, a condus la aparitia unei stari de nemultumire a clientilor fapt ce nu a sprijinit derularea investitiilor (*“De ce sa platim mai mult pentru aceleasi servicii?”*)
- Lipsa unor prevederi legislative care sa incurajeze dar si sa sanctioneze nerespectarea prevederilor aquis-ului comunitar de mediu de catre autoritatile locale, eventualele amenzi stabilite de UE statului roman fiind suportate de Guvern si nu de cei responsabili de ne-implementarea masurilor necesare.

Posibile solutii si provocari

- In conditiile existentei Master Planurilor regionale pentru apa, apa uzata si deseuri este absolut necesar ca toate investitiile viitoare, indiferent de provenienta fondurilor implicate, sa fie facute doar cu respectarea stricta a prevederilor acestora. Revizuirea periodica a MP-urilor este o activitate ce trebuie sa intre in “reflexul” responsabililor locali.
- Investitiile prevazute sectorului inundatii trebuie sa respecte in totalitate prevederile Planurilor de Management Bazinal, asa cum au fost ele intocmite si aprobate cf. Directivei Inundatii.
- Un rol extrem de important in evitarea dispersiei necontrolate a fondurilor destinate investitiilor in apa, apa uzata, deseuri, inundatii, respectiv a respectarii prioritatilor stabilite prin documentele strategice aprobate (master planuri, strategii, planuri de actiune, planuri de management etc.) si evitarea dublei finantari il poate avea autoritatea competenta de mediu.
- Autoritatile competente de mediu sunt singurele entitati care cunosc indeaproape prevederile documentelor strategice mentionate, urmare a procedurilor SEA. De asemenea, aceste autoritati sunt primele informate de noile investitii ce urmeaza a fi facute in aceste domenii, prin derularea procedurilor EIA aferente acestor proiecte. Astfel, in conditiile in care se propune o investitie in domeniul apei/apei uzate/deseuri/inundatii etc., autoritatea competenta de mediu poate constata incadrarea acestora in documentele strategice locale/regionale si poate lua masuri (inclusiv de a informa promotorul investitiei si/sau autoritatea publica responsabila cu privire la subiect.
- Un element important este publicarea pe site-urile autoritatilor publice centrale si locale a informatiilor relevante cu privire la documentele strategice si posibilitatile/limitarile pe care acestea le genereaza in ceea ce priveste pregatire si derularea unor proiecte de investitii.

Fondul pentru mediu – Sursa de venit pentru realizarea investitiilor privind protectia mediului

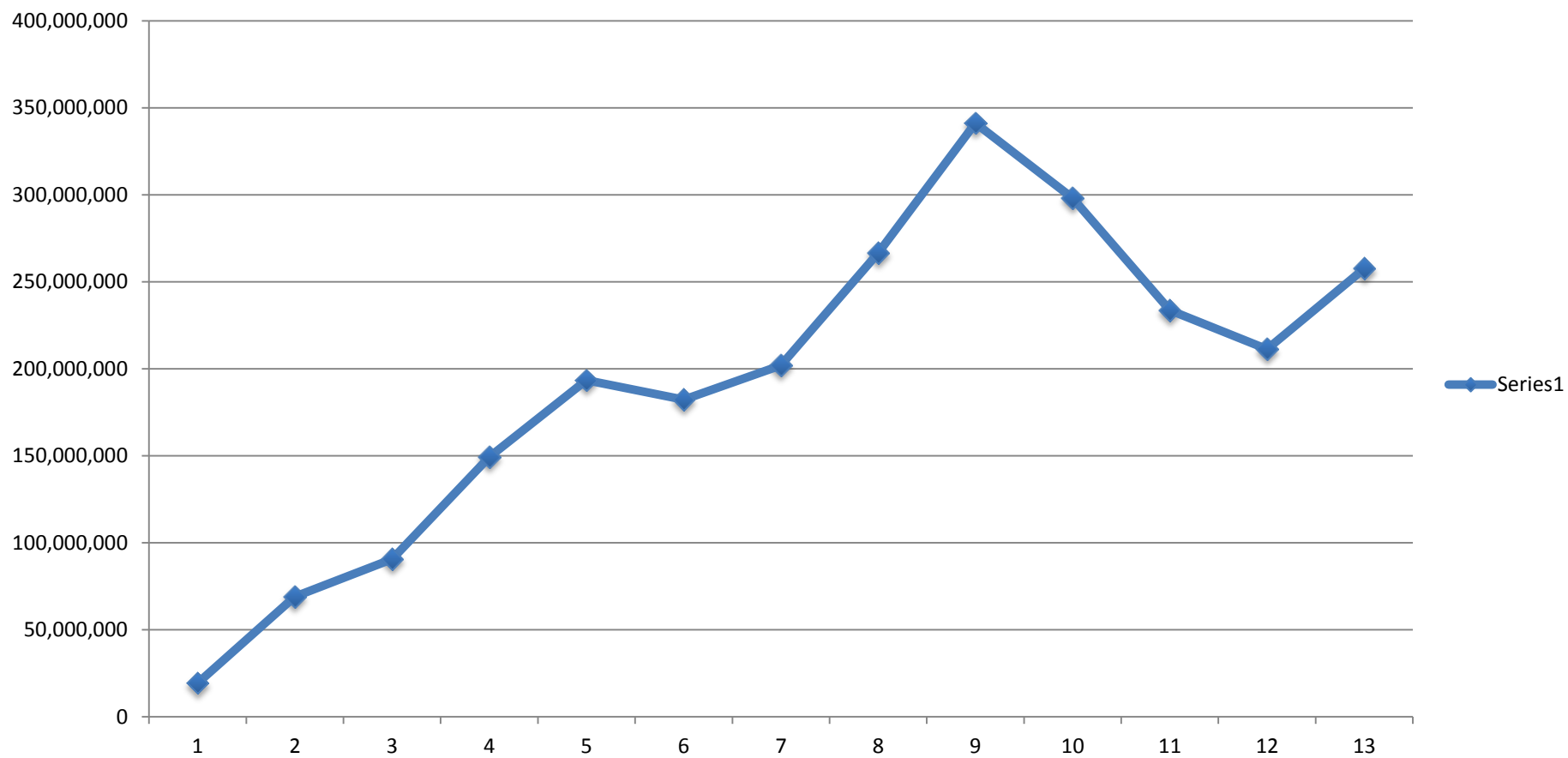
- Taxe si contributii:
 - Sursele de constituire ale fondului;
 - Valori incasate;
 - Evolutie si tendinte.
- Instrument financiar de mediu;

Situatia incasarilor la Fondul pentru mediu

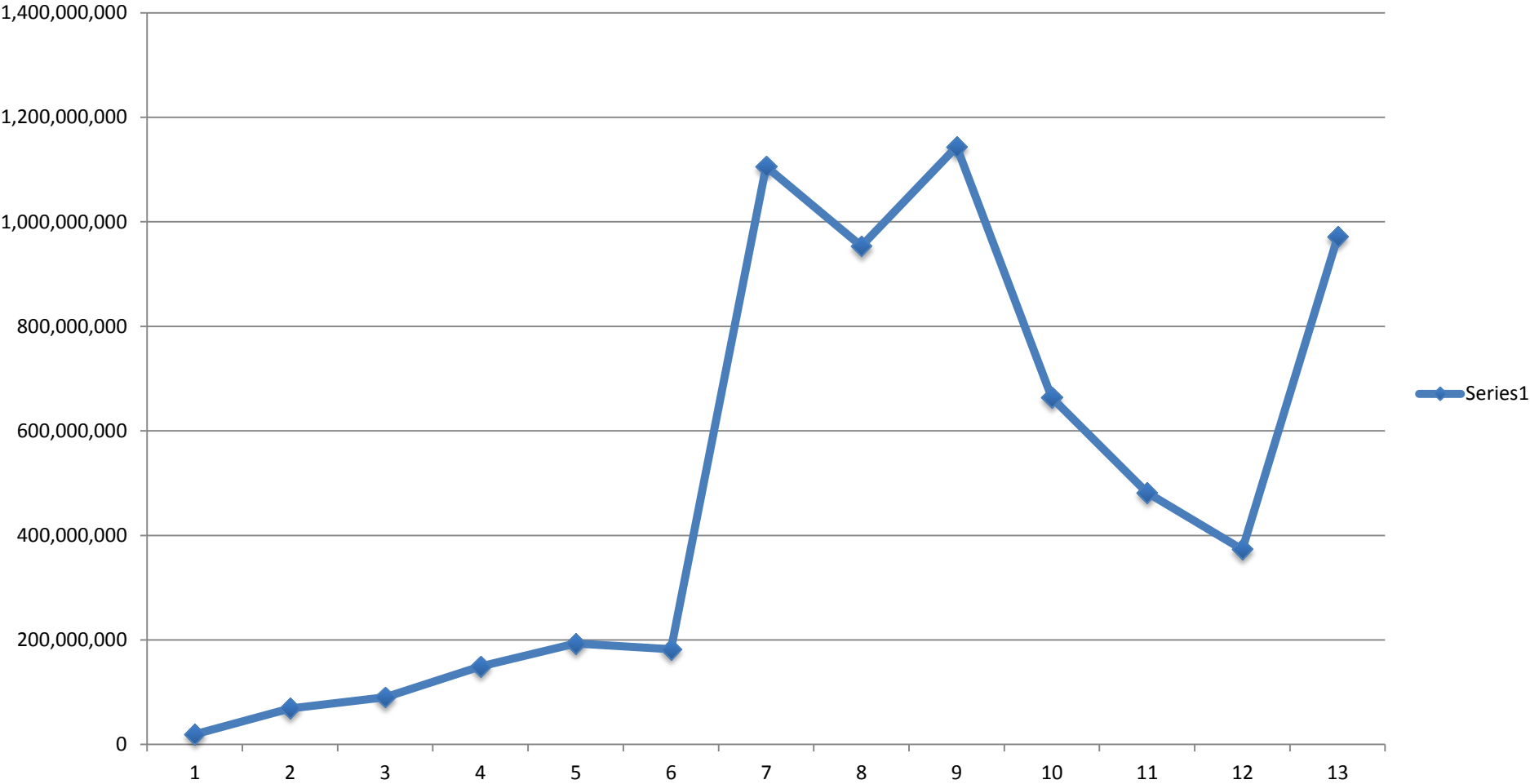
Lei

Anul	Taxe si contributii	Taxa pe poluare/timbrul pentru mediu	Total incasari
2002	19,257,444	0	19,257,444
2003	68,935,332	0	68,935,332
2004	90,603,540	0	90,603,540
2005	149,241,412	0	149,241,412
2006	193,375,706	0	193,375,706
2007	182,213,232	0	182,213,232
2008	201,838,300	903,987,897	1,105,826,197
2009	266,602,535	686,973,913	953,576,448
2010	341,228,881	802,677,680	1,143,906,561
2011	298,172,984	365,473,725	663,646,709
2012	233,635,784	248,267,606	481,903,390
2013	211,180,310	162,049,180	373,229,490
2014	257,563,392	713,578,602	971,141,994
	2,513,848,852	3,883,008,603	
Total	Lei	6,396,857,455	
	Euro	1,421,523,879	

Evolutia incasarilor reprezentand taxe si contributii

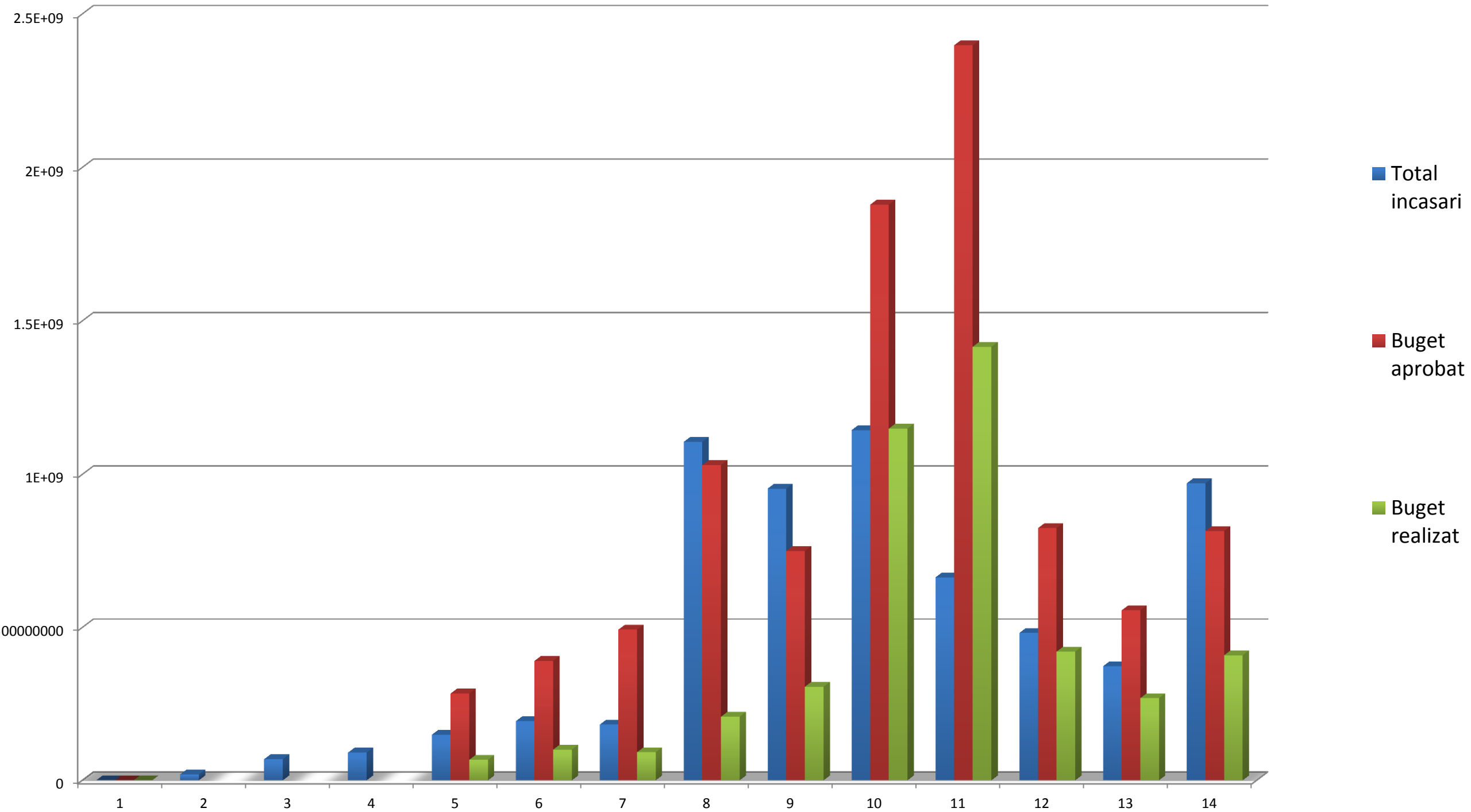


Evolutia incasarilor reprezentand Taxa pe poulare/Timbrul pentru mediu



**Situatia platilor pentru proiecte si programe de mediu
comparativ cu sumele aprobate/incasate**

Anul	Total incasari	Buget aprobat	Buget realizat	Grad de realizare buget	Grad de realizare din incasari
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5 = 4/3</i>	<i>6 = 4/2</i>
2002	19,257,444			0%	0%
2003	68,935,332			0%	0%
2004	90,603,540			0%	0%
2005	149,241,412	283,796,760	66,864,140	24%	45%
2006	193,375,706	390,694,800	100,323,135	26%	52%
2007	182,213,232	492,786,320	91,701,957	19%	50%
2008	1,105,826,197	1,030,099,500	207,801,775	20%	19%
2009	953,576,448	750,237,000	306,036,713	41%	32%
2010	1,143,906,561	1,878,579,000	1,149,010,000	61%	100%
2011	663,646,709	2,397,703,000	1,415,619,354	59%	213%
2012	481,903,390	824,935,000	420,628,650	51%	87%
2013	373,229,490	556,000,000	268,667,634	48%	72%
2014	971,141,994	815,361,000	408,709,000	50%	42%
	6,396,857,455	9,420,192,380	4,435,362,358	47%	71%



Situatia investitiilor de mediu finantate din Fondul pentru mediu

Anul	Buget realizat	Programul "Rabla"		Lucrari destinate prevenirii, inlaturarii/diminuarii efectelor produse de fenomene meteo - Apele Romane		Protectia resurselor de apa, sisteme integrate de alimentare cu apa, canalizare, tratare si epurare	
			%		%		%
1	2	3	4 = 3/2	5	6 = 5/2	7	8 = 7/2
2005	66,864,140	43,821,000	66%	15,891,087	24%	-	0%
2006	100,323,135	45,330,000	45%	44,384,075	44%	3,634,633	4%
2007	91,701,957	49,332,000	54%	1,066,473	1%	13,674,138	15%
2008	207,801,775	91,398,000	44%	16,496,271	8%	17,910,890	9%
2009	306,036,713	122,842,600	40%	19,759,916	6%	16,035,805	5%
2010	1,149,010,000	607,418,000	53%	267,738,000	23%	49,902,000	4%
2011	1,415,619,354	529,135,200	37%	412,593,513	29%	5,780,286	0%
2012	420,628,650	153,888,600	37%	42,024,754	10%	33,046,576	8%
2013	268,667,634	94,672,300	35%	-	0%	89,022,275	33%
2014	408,709,000	141,014,000	35%	1,053,000	0%	170,023,000	42%
4,435,362,358		1,878,851,700	42%	821,007,089	19%	399,029,603	9%

Situatia investitiilor de mediu finantate din Fondul pentru mediu

Producerea energie regenerabile		Programul imbunatatirea calitatii mediului "Spatii verzi"		Programul - "Casa Verde"		Gestionarea deseurilor		Educatie si constientizare	
	%		%		%		%		%
9	10 = 9/2	11	12 = 11/2	13	14 = 13/2	15	16 = 15/2	17	18 = 17/2
-	0%	-	0%	-	0%	6,701,766	10%	-	0%
-	0%	-	0%	-	0%	2,932,190	3%	971,012	1%
1,504,566	2%	811,389	1%	-	0%	19,044,363	21%	3,899,082	4%
17,157,156	8%	39,274,083	19%	-	0%	30,695,640	15%	3,382,068	2%
17,943,005	6%	64,927,313	21%	-	0%	1,268,861	0%	2,651,952	1%
64,110,000	6%	48,554,000	4%	51,229,000	4%	42,669,000	4%	4,751,000	0%
171,974,939	12%	72,900,512	5%	137,889,293	10%	23,141,143	2%	13,811,863	1%
56,259,125	13%	43,119,687	10%	66,810,139	16%	2334905	1%	9,366,963	2%
9,628,632	4%	24,584,305	9%	18,660,621	7%	0	0%	3,196,642	1%
20,546,000	5%	32,784,000	8%	3,695,000	1%	0	0%	290,000	0%
359,123,423	8%	326,955,289	7%	278,284,053	6%	128,787,868	3%	42,320,582	1%

HOTĂRÂRE nr. 136 din 4 martie 2015 pentru aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2015 al Fondului pentru mediu și al Administrației Fondului pentru Mediu

Art. 4

Suma de **1.718.772 mii lei**, reprezentând excedent din anii precedenți, **nu poate fi utilizată pentru acoperirea cheltuielilor în condițiile nerealizării integrale a veniturilor totale prevăzute a se încasa în anul 2015, conform anexei nr. 1.**

ANEXA nr. 1: BUGETUL DE VENITURI ȘI CHELTUIELI al Fondului pentru mediu și al Administrației Fondului pentru Mediu pentru anul 2015

ADMINISTRAȚIA FONDULUI PENTRU MEDIU

- mii lei -

Denumire indicator	Cod	Program 2015
0	1	2
TOTAL VENITURI		1.071.000

MOTE GENERALE

CAPACITATEA INSTITUTIONALA:

- Nespecializarea pe domenii a persoanelor care evalueaza/aproba si implementeaza proiectele si programele de mediu;
- Lipsa reprezentarii in teritoriu a AFM prin structuri specializate la nivel local, cu impact semnificativ in nerealizarea veniturilor la buget si implementarea dificila a proiectelor si programelor de mediu;
- Lipsa procedurilor clare si coerente cu privire la proiectele si programele de mediu, inclusiv aprobarea standardelor de cost pentru aceste investitii;
- Modificarile legislative ale taxei pe poluarea pentru autovehicule si impactul financiar al restituirilor dispuse de instante, pe considerentul ca aceasta taxa este neconforma cu dreptul comunitar, cu impacat semnificativ in nerealizarea veniturilor necesare asigurarii finantarilor asumate;

NIVEL LEGISLATIV:

- Nerealizarea unei strategii de finantare coerente, clare si fezabile Romaniei, din Fondul pentru mediu, corelata cu legislatia europeana si angajamentele asumate de tara noastra in calitate de stata membru UE;
- Evitarea dublei finantari, atat din Fondul pentru mediu, cat si din alte surse de fianzare;
- Modificarea si completarea legislatiei Fondului pentru mediu in cee ce priveste: revizuirea taxelor si contributiilor percepute, elaborarea procedurilor de control, folosirea Fondului pentru mediu ca instrument financiar de mediu cu ajutorul caruia sa se poata implementa mecanisme economico financiare pentru atingerea obiectivelor asumate de Romania in calitate de stat membru UE, cu respectarea Foii de parcurs pentru un viitor curat și competitiv, Strategiei Europa 2020 si indeplinirea conditionalitatilor ex-ante pentru atragerea fondurilor europene in perioada de programare 2014 – 2020.

Sursele de informatii utilizate

- *End Review - EEA and Norway Grants 2004 – 2009, elaborat de Nordic Consulting Group (NCG) Norway la 30.01.2012*
- *Evaluarea contribuției Instrumentelor Structurale în România la asigurarea conformității cu Acquis-ul Comunitar, noiembrie 2013, elaborat de Consorțiul CPD Ltd. - NTSN CONECT - GEA Strategy & Consulting contractat în Acordul-cadru nr. 23/22.08.2011, cofinanțat prin Fondul European de Dezvoltare Regională prin POAT 2007 – 2013*
- *Ex-post evaluation of the Cohesion Fund – 2000-2011, Management & Implementation Country report (European Policies Research Center + Fraser Associates)*
- *LIFE programme - Country Factsheet Romania (European Commission)*
- *Evaluarea Intermediară a POS MEDIU , mai 2013 (East West Consulting + International Consulting Expertise S.R.L + Europe Ltd)*
- *Romania - Detailed characterisation of future waste management projects (2014 - 2020) (Egis Eau pentru JASPERS)*
- *RAI POS MEDIU 2007-2014*
- *RAI PNDR 2014*
- *RAPORT FINAL PRIVIND IMPLEMENTAREA PROGRAMULUI SAPARD ÎN ROMÂNIA, 2011*
- *RAPORTUL STRATEGIC NAȚIONAL 2012 privind implementarea Fondurilor Structurale și de Coeziune, (Guvernul României, feb. 2013)*
- www.posmediu.ro
- www.afm.ro
- www.fonduri-ue.ro
- www.ec.europa.eu
- www.ebrd.ro
- www.mdrap.ro
- www.mfinante.ro
- www.inforegio.ro
- www.pndr.ro
- www.eaagrants.org
- www.mmediu.ro (site vechi)